



Commission canadienne
de sûreté nucléaire

Canadian Nuclear
Safety Commission

Canada

Cadre de réglementation de la CCSN : **Mise à jour 2025**

Présentation à la Commission

Direction de la politique de réglementation

3 juin 2025

CMD 25-M11

Vue d'ensemble

- **Donner une mise à jour** sur le cadre de réglementation de la CCSN
- **Surligner** les réalisations récentes et les travaux prévus pour la prochaine année
- **Donner un aperçu** des règlements normatifs et des règlements axés sur le rendement de la CCSN (action de 2021 de la Commission)

Contexte de réglementation actuel

Directive du Cabinet sur l'efficacité de la réglementation et de la délivrance des permis pour les projets de croissance propre

Les entités fédérales doivent promouvoir un changement de culture au sein de leurs organisations et prendre des mesures pour accélérer la croissance propre, protéger l'environnement et la biodiversité, et atteindre les objectifs de leurs mandats respectifs.

Le plan de préparation à la réglementation des PRM

La CCSN a reçu 50,7 millions de dollars sur 5 ans à partir de 2022-2023 pour mettre en œuvre le plan de préparation à la réglementation des PRM.

- Le plan comprend un pilier sur la prévisibilité réglementaire pour optimiser le cadre de réglementation de la CCSN pour les PRM.

Le cadre de réglementation



Toutes les parties du cadre de réglementation travaillent ensemble pour définir les objectifs à atteindre afin de prévenir les risques déraisonnables pour l'environnement, la santé et la sécurité des personnes et la sécurité nationale.

Plan du cadre de réglementation

Le plan quinquennal de la CCSN pour le développement et/ou la révision des règlements et des REGDOC est motivé par :

5

- L'utilisation d'une matrice des priorités pour considérer l'évolution actuelle du secteur nucléaire et de l'environnement, en tenant compte des risques et des tendances émergents.
- La nécessité de s'aligner sur les politiques réglementaires fédérales (c'est-à-dire, la Directive du Cabinet sur la réglementation et d'autres exigences - voir Annexe A).
- L'évaluation des outils de réglementation les plus appropriés - en accordant une attention particulière à l'équilibre entre les exigences de réglementation axées sur le rendement et les exigences de réglementation normatives.

Matrice des priorités

Les projets figurant dans le plan du cadre réglementation doivent satisfaire à des critères informés par le risque et démontrer une faisibilité opérationnelle.

L'utilisation de critères est conforme à travers la CCSN.

La matrice des priorités est fondée sur ces trois domaines :

Importance

- Santé, sûreté et sécurité
- Certitude réglementaire
- Conformité et application de la loi

Urgence

- Échéanciers et priorités
- Obligations et avantages
- Fardeau réglementaire

Facteurs opérationnels

- Effort requis
- Ressources nécessaires
- Temps requis pour l'achèvement

Analyse réglementaire

Le processus d'analyse réglementaire de la CCSN est collaboratif (toutes les directions générales sont impliquées) et prépare le terrain pour le succès alors que nous naviguons le processus de développer des règlements et des REGDOC.

Notre analyse est utilisée pour déterminer :

<p>Quel problème essayons-nous de résoudre ?</p> <p>Conformité ?</p> <p>Consistance ?</p> <p>Capacité des détenteurs de permis ?</p>	<p>Quelle est notre base de preuves ?</p> <p>Expériences opérationnelles ?</p> <p>Recherches indépendantes ?</p> <p>Comparaisons internationales ?</p>	<p>Quel est le meilleur outil pour résoudre le problème ?</p> <p>Règlements ?</p> <p>REGDOC ?</p> <p>Normes ?</p>
---	---	--

Sélection de l'instrument

En vertu de la Directive du Cabinet sur la réglementation, les agences telles que la CCSN, sont responsables d'évaluation quels instruments réglementaire ou non réglementaire est optimal pour atteindre les objectifs de politique par :

- consultation avec les peuples autochtones et d'autres parties intéressées potentiellement affectés;
- démontrer qu'ils ont pris en compte les meilleures pratiques domestiques et internationales pertinentes, y compris les opportunités de s'aligner sur d'autres réglementations; et
- évaluer, là où c'est approprié, l'utilisation de règlements axés sur le rendement pour minimiser le fardeau.

Une récente décision de la Cour d'appel fédérale (*Power Workers' Union c. Canada*) a conclu que le personnel de la CCSN avait été efficace dans le choix de l'instrument (dans ce cas, le REGDOC sur l'aptitude au travail) et avait développé et consulté de manière appropriée sur les exigences réglementaires contenues dans le REGDOC.

Action de la Commission : les règlements normatifs et les règlements axés sur le rendement

En 2021, les membres de la Commission ont demandé des informations supplémentaires sur l'utilisation des règlements normatifs et des règlements axés sur le rendement.

- Les règlements axés sur le rendement sont orientés sur l'évaluation des résultats des programmes des titulaires de licence, en offrant aux titulaires de licence une flexibilité dans leur manière d'atteindre les objectifs.
- Les règlements normatifs sont orientés sur l'évaluation des mesures et des activités des titulaires de licence, garantissant ainsi la certitude quant aux exigences fondamentales.

Voir l'annexe B pour plus de détails sur les deux approches

Trouver un équilibre efficace entre les exigences normatives et les exigences axées sur le rendement est un défi réglementaire commun, tant au niveau national qu'international et à travers les types d'industrie.

Trouver l'équilibre entre les deux approches

La CCSN réglemente en utilisant **un mélange de l'approche normative et l'approche axée sur le rendement**

10

Regarde le contexte opérationnel, la complexité et le changement technologique, et l'implémentabilité.

Ce n'est pas une solution universelle.

Le cadre est flexible, choisissant l'approche qui a le plus de sens et qui atteindra le mieux l'objectif réglementaire.

- Clarifications apportées lors de l'examen du REGDOC 3.5.3, *Principes fondamentaux de réglementation*
- Annexe D du REGDOC 3.5.3, *Principes fondamentaux de réglementation* décrit comment la CCSN adopte une approche axée sur les risques en matière de réglementation - regarde l'approche normative et l'approche axée sur le rendement comme un continuum

Les deux approches ont leur place pour garantir la santé, la sécurité, la sûreté et la protection de l'environnement.

Récentes réalisations (2024/25)

- **Publication de 4 REGDOC :**
 - **REGDOC 1.2.3** - *Guide de présentation d'une demande de permis : Permis de préparation de l'emplacement d'un dépôt géologique en profondeur*
 - **REGDOC 2.4.5** - *Sûreté et qualification du combustible nucléaire*
 - **REGDOC 3.1.1.** - *Rapports à soumettre par les exploitants de centrales nucléaires*
 - **REGDOC 2.9.2** - *Protection de l'environnement : Contrôle des rejets dans l'environnement*
- Achèvement de l'examen stratégique de l'état de préparation de la CCSN à la réglementation des PRM.
- Amélioration du programme de consultation de la CCSN afin d'accroître la mobilisation des communautés autochtones, du public et des organisations non gouvernementales de l'environnement.
- Passage d'un processus de révision individuelle à un processus d'analyse « thématique » des REGDOC – c'est-à-dire, un examen de thèmes réglementaires précis communs à plusieurs REGDOC.

Nous continuons à veiller à ce que le cadre de réglementation soit flexible, neutre en matière de technologie et prêt pour les développements futurs dans l'industrie, la politique et l'environnement.

Projets de réglementation à venir

Projets de réglementation en voie de publication finale (*Gazette du Canada*, Partie II)

- *Règlement correctif visant le Règlement sur les installations nucléaires et l'équipement réglementé de catégorie II – modifications diverses*
- *Règlement modifiant certains règlements pris en vertu de la Loi sur la sûreté et la réglementation nucléaires* (importations, exportations et garanties)
 - Les REGDOC connexes de la série 2.13 seront élaborés et affichés aux fins de consultation publique après la publication du Règlement
- *Règlement sur la sécurité nucléaire*
 - Les REGDOC connexes de la série 2.12 seront élaborés et affichés aux fins de consultation publique après la publication du Règlement

Consultations sur les REGDOC

- Projet de REGDOC-2.3.3, *Bilans périodiques de la sûreté* - automne 2025
- Projet de REGDOC-3.2.2, *Mobilisation des Autochtones* - été 2025
- Projet de REGDOC-2.6.3, *Aptitude fonctionnelle: Gestion du vieillissement* – automne 2025

Projets de REGDOC

- REGDOC-1.3.1, *Guide de présentation d'une demande de permis : Mines et usines de concentration d'uranium* - Décision de la Commission attendue été 2025
- REGDOC-2.10.1, *Préparation et intervention relatives aux urgences nucléaires* – Décision de la Commission attendue à l'automne 2025

Documents de travail

- Fusion – Incidences sur le cadre de réglementation - consultation prévue pour l'été 2025
- Évaluation des risques d'inondation - consultation prévue pour l'été 2025

Conclusion

Le cadre de réglementation de la CCSN est moderne et pertinent car il est...

Réactif

- Le cadre est-il prêt pour les nouvelles technologies, par exemple, les PRM, la fusion, la thérapie par protons ?
- La loi et les règlements associés sont-ils restés efficaces pour gérer les nouveaux défis réglementaires ?

Transparent

- Est-ce que le cadre est accessible aux peuples autochtones et au public, par exemple, en termes numériques, de langage simple, et d'explications claires des changements ?
- Avons-nous une approche ouverte, accessible et moderne de la consultation et de l'engagement réglementaires ?

Efficace

- Avons-nous le bon équilibre entre les règlements normatifs et les règlements axés sur le rendement ?
- Avons-nous une compréhension adéquate des coûts et des avantages associés aux exigences réglementaires ?

Des questions?

Merci!



nuclearsafety.gc.ca

Annexe A : Exigences en matière de production de rapports

- Le Secrétariat du Conseil du Trésor (SCT) exige que les organismes de réglementation publient deux plans complémentaires, soit un **Plan d'examen de l'inventaire des règlements** (PEIR) et un **Plan prospectif de la réglementation** (PPR).
- Le **PEIR** est une liste des examens prévus que la CCSN propose d'effectuer au cours des dix prochaines années.
 - La publication de cette liste permet aux détenteurs de permis, aux peuples autochtones et aux parties intéressées de planifier leurs interactions avec la CCSN lors des consultations à venir.
- Le **PPR** indique les propositions de réglementation que la CCSN prévoit de présenter, généralement dans un délai de *deux ans*.
 - Les examens indiqués dans le PEIR peuvent souvent mener à des modifications réglementaires qui apparaissent ensuite dans le PPR.

Le SCT demande aux organismes de réglementation de publier le PPR et l'inventaire des règlements avant le 1^{er} avril de chaque année, ce qui a été reporté cette année en raison des élections fédérales.

Annexe B : Comparer les approches normative et axée sur le rendement

Approche normative

- La réglementation normative explique en détail la conception des règlements et la façon de s'y conformer
- Les parties réglementées n'ont que peu de latitude, voire aucune, quant à la manière de se conformer.
- La réglementation normative est généralement plus facile à surveiller et à appliquer, mais elle offre très peu de souplesse.
- Elle peut faire obstacle à l'innovation; les entreprises sont moins enclines à investir dans de nouvelles technologies ou de nouveaux matériaux si elles craignent que ceux-ci ne soient pas conformes à la réglementation.

Approche axée sur le rendement

- Offre une certaine souplesse en matière de conformité; met l'accent sur des résultats précis et mesurables plutôt que sur les facteurs précis à contrôler ou les moyens de les contrôler.
- Les parties réglementées peuvent suggérer le moyen d'atteindre les résultats (le comment), sans pour autant compromettre la sûreté.
- Offre aux parties réglementées la souplesse nécessaire pour adopter de nouvelles technologies et procédures, ainsi que de nouveaux processus qui peuvent accroître la sûreté.
- Peut engendrer de l'incertitude si le secteur ne sait pas précisément comment répondre aux exigences.